
PWYLLGOR TRWYDDEDU CANOLOG, 10.12.12

Yn bresennol: Y Cynghorydd W.Tudor Owen (Cadeirydd)

Y Cynghorwyr: Eddie Dogan, Huw Edwards, Annwen Hughes, Eryl Jones-Williams, Christopher O'Neal, Angela Russell, Ann Williams, Elfed W. Williams, Gruffydd Williams

Hefyd yn Bresennol: Siôn Huws (Rheolwr Cydymffurfiaeth a Iaith), Gwenan M. Williams (Rheolwr Trwyddedu) a Gwyn Parry Williams (Swyddog Cefnogi Aelodau a Chraffu)

Ymddiheuriadau: Y Cynghorwyr John Brynmor Hughes, Peter Read, Gethin G. Williams

Croeso

Croesawyd y Cynghorydd Huw Edwards yn ôl i'r pwyllgor yn dilyn ei lawdriniaeth diweddar.

Cofion

Anfonwyd cofion am wellhad buan at y Cynghorydd Peter Read.

1. DATGAN BUDDIANT PERSONOL

Ni dderbyniwyd datganiad o fuddiant personol gan unrhyw aelod oedd yn bresennol.

2. COFNODION

Llofnododd y Cadeirydd gofnodion cyfarfod o'r pwyllgor a gynhaliwyd ar 17 Medi 2012, fel rhai cywir.

3. COFNODION IS-BWYLLGORAU TRWYDDEDU CANOLOG

Cyflwynwyd, er gwybodaeth, cofnodion cyfarfodydd o'r Is-bwyllgor Trwyddedu Canolog a gynhaliwyd ar 18, 22 Hydref a 20 Tachwedd 2012.

PENDERFYNWYD derbyn y wybodaeth.

4. PWERAU TRWYDDEDU NEWYDD – GORCHMYNION CYFYNGIADAU GWERTHU ALCOHOL YN FUAN YN Y BORE

Cyflwynwyd adroddiad y Pennaeth Adran Rheoleiddio ar y defnydd a goblygiadau'r Gorchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore (EMRO's) i Gyngor Gwynedd fel awdurdod trwyddedu

Adroddwyd gan y Rheolwr Trwyddedu bod y grym a roddir i'r awdurdod trwyddedu i wneud, amrywio neu ddiddymu EMRO wedi ei amlinellu yn

Rheoliadau 2012 (Gorchmynion Cyfyngu ar Werthu Alcohol yn Fuan yn y Bore) Deddf Trwyddedu 2003. Mae'r pŵer hwn yn caniatáu i awdurdod trwyddedu wahardd gwerthu alcohol am gyfnod penodol o amser rhwng 00.00 a 06.00 mewn rhan o'i ardal, neu yn yr ardal gyfan, os yw'n fodlon y byddai gweithredu'n y fath fodd yn briodol er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.

Nododd y dyluniwyd Gorchmynion Cyfyngiadau Buan yn y Bore i fynd i'r afael â phroblemau cyson megis trosedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig â lefelau uchel o yfed alcohol mewn ardaloedd penodol, ar adegau penodol; niwsans cyhoeddus difrifol ac achosion eraill o ymddygiad gwrthgymdeithasol oherwydd alcohol nad ydynt yn deillio'n uniongyrchol o eiddo penodol. Gellir rhoddi EMRO ar holl ardal yr awdurdod trwyddedu neu rhan ohono. Mae EMRO yn ymwneud â chyflenwi alcohol dan awdurdod eiddo trwyddedig, tystysgrifau eiddo clwb a rhybuddion am ddigwyddiadau tros dro. Nid yw EMRO yn berthnasol i weithgareddau trwyddedig eraill. Tynnodd sylw at y canllaw a gynhyrchwyd gan y Swyddfa Gartref ar y gorchmynion hyn.

Rhaid i'r penderfyniad i roddi EMRO i eiddo trwyddedig yng Ngwynedd ai peidio fod wedi ei seilio ar dystiolaeth. Bydd yn ofynnol i'r Cyngor allu dangos ei fod wedi defnyddio'r pwerau presennol sydd ar gael yn Neddf Trwyddedu 2003 (fel y'i diwygiwyd) yn llawn er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu. Rhaid ystyried dystiolaeth gan bartneriaid, megis yr heddlu, Partneriaeth Diogelwch Cymunedol ac awdurdodau cyfrifol eraill, ynghyd â thystiolaeth o wasanaethau trwyddedu a gwarchod y cyhoedd y Cyngor. Mae'r Swyddfa Gartref yn ei ganllaw diwygiedig a gyflwynwyd dan Adran 182 Deddf Trwyddedu 2003, yn ei gwneud yn glir mai'r awdurdodau trwyddedu sy'n y sefyllfa orau i bennu pa gamau sy'n briodol er mwyn hyrwyddo'r amcanion trwyddedu yn eu hardal hwy. Dylid hefyd ystyried y faich posibl ar y sawl sy'n dal trwydded eiddo, yn ogystal â'r buddion yn nhermau hyrwyddo'r amcanion trwyddedu. Rhoddodd fanylion am y mesurau eraill y gellir eu cymryd yn lle'r EMRO.

Nododd bod Polisi Trwyddedu'r Cyngor yn nodi y gellir defnyddio gwybodaeth berthnasol a ddelir gan awdurdodau cyfrifol megis yr heddlu a lechyd yr Amgylchedd o fewn y Cyngor i sefydlu'r sail dystiolaeth ar gyfer datblygu Polisi Effaith Cronnus. Byddai gwybodaeth o'r fath yn cynnwys dystiolaeth o gynnydd mewn digwyddiadau trosedd ac anhrefn a niwsans cyhoeddus, yn gysylltiedig â chrynodiad sylweddol o eiddo trwyddedig mewn ardal benodol.

Mewn perthynas â chyflwyno EMRO, os oes gan yr awdurdod trwyddedu ddigon o dystiolaeth i ddangos ei fod yn briodol ar gyfer hyrwyddo'r amcanion trwyddedu, gallai gynnig gwneud un. Byddai'n ofynnol hysbysu'r holl ddeiliaid trwydded eiddo o fanylion y cynnig yn ysgrifenedig.

Mae cyfreithwyr sy'n gweithredu ar ran y diwydiant, eisoes wedi nodi y byddant yn herio awdurdodau trwyddedu lleol sy'n bwriadu cyflwyno gorchmynion o'r fath. Byddai'n ofynnol i'r Cyngor fel awdurdod trwyddedu a'r heddlu, allu darparu dystiolaeth os y cânt eu herio, bod y pwerau sydd ar

gael ar hyn o bryd drwy Ddeddf Trwyddedu 2003 a Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011, wedi cael eu defnyddio'n llawn i fynd i'r afael â throsedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig â'r economi hwyr y nos, ac i hyrwyddo'r amcanion trwyddedu. Mae'r broses adolygu trwydded yn arf pwerus iawn, ac os y'i defnyddir yn llawn gan y Cyngor a'r heddlu gan weithio mewn partneriaeth, gallai fod yn ddigon i gyflawni'r effaith a ddymunir, gan sicrhau ar yr un pryd nad yw'r diwydiant eiddo trwyddedig yn cael ei lethu ar adeg mor anodd yn economaidd.

Cyfeiriodd aelod nad yw perchenogion rhai busnesau trwyddedig a sefydlir yn ymwybodol bod angen trwydded a bod angen rhoddi sylw i'r mater.

Mewn ymateb, hysbysodd y Rheolwr Trwyddedu ei bod yn bwysig bod y Cyngor yn ymwybodol am unrhyw berson a agorir eiddo trwyddedig i gynnal gweithgareddau sydd angen trwydded. Os y canfyddir y cynhelir gweithgareddau trwyddedig heb drwydded, dylai'r Cyngor gael y wybodaeth ac yna fe gysylltir â'r unigolion er sicrhau eu bod yn mynd drwy'r broses priodol.

Gofynnodd aelod os y gweithredir yr EMROS gan gynghorau eraill.

Mewn ymateb, hysbysodd y Rheolwr Trwyddedu nad oedd yn ymwybodol ar hyn o bryd am unrhyw awdurdod a oedd wedi mabwysiadu'r gorchmynion hyn.

PENDERFYNWYD

a) Derbyn nad oes digon o dystiolaeth ar hyn o bryd i gyflwyno EMROS gan nad yw grymoedd sydd ar gael dan y darpariaethau deddfwriaethol trwyddedu presennol wedi eu defnyddio'n llawn hyd yn hyn i hyrwyddo'r amcanion trwyddedu.

b) Cyflwyno adroddiad i'r pwyllgor nesaf ar y datblygiadau gyda chynghorau eraill yn y maes hwn.

5. PWERAU TRWYDDEDU NEWYDD – Y DRETH HWYR Y NOS

Cyflwynwyd adroddiad y Pennaeth Adran Rheoleiddio yn rhoddi manylion am ddefnydd a goblygiadau'r Dreth Hwyr y Nos sef y pŵer newydd a roddwyd i awdurdodau trwyddedu drwy ddarpariaeth Pennod 2, Rhan 2, Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011.

Hysbysodd y Rheolwr Trwyddedu mai bwriad y pŵer newydd yw galluogi'r Cyngor fel yr awdurdod trwyddedu i godi treth ar bobl sydd â thrwydded i werthu alcohol yn hwyr yn y nos yng Ngwynedd, fel modd o gael cyfraniad y gellir ei ddefnyddio tuag at gostau plismona'r economi hwyr y nos. Pe byddai'r Cyngor yn penderfynu codi'r dreth, byddai'n berthnasol i Wynedd gyfan ac yn daladwy gan y sawl sy'n dal trwydded eiddo neu dystysgrif eiddo clwb, sy'n caniatáu gwerthu neu gyflenwi alcohol gan ddechrau am neu wedi hanner nos, a gorffen am neu cyn 06.00. Rhaid i eiddo nad ydynt yn dymuno gweithredu yn ystod cyfnod y dreth, er mwyn osgoi talu'r dreth, wneud cais am wyro trwydded eiddo am ddim, er mwyn newid yr oriau trwyddedig cyn i'r dreth ddod i rym. Nododd bod canllaw diwygiedig y

Swyddfa Gartref, a wnaed dan Adran 182 Deddf Trwyddedu 2003, yn argymhell mai'r Cyngor llawn ddylai benderfynu ar gyflwyno, amrywio neu derfynu'r dreth, neu dirprwyir y penderfyniad mewn modd sy'n briodol ym marn y Cyngor. Fodd bynnag, disgwylir i'r Cyngor fel yr awdurdod trwyddedu, drafod yr angen am y dreth gyda Phrif Gwnstabl Heddlu Gogledd Cymru a Chomisiynydd yr Heddlu a Throsedd a etholwyd yn ddiweddar. Cynhaliwyd eisoes, drafodaethau anffurfiol gyda Heddlu Gogledd Cymru ond ni dderbyniwyd cais ffurfiol ganddynt i ystyried y dreth.

Cyfrifoldeb y Cyngor yw ystyried yn ofalus a oes risg ariannol wrth gyflwyno'r dreth ac a fyddai'r refeniw a ddisgwylir o'r dreth yn cyfiawnhau'r gost o gyflwyno'r dreth. Dim ond 30% o refeniw'r dreth allai'r Cyngor ei gadw. Rhaid defnyddio'r arian i ariannu'r gwasanaethau a ddarperir gan y Cyngor i ymdrin â throsedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig ag alcohol yn hwyr yn y nos. Mae'n ofynnol i o leiaf 70% o refeniw'r dreth aros gyda'r heddlu, ond nid oes unrhyw reidrwydd arnynt i ddefnyddio'r refeniw hwnnw i blismona ardaloedd lle mae trosedd a anhrefn yn uchel o ganlyniad i'r economi hwyr y nos. Dylid ystyried a yw'n briodol ai peidio i gyflwyno'r dreth yng Ngwynedd cyn i'r Cyngor fynd i gostau drwy'r broses ymgynghori ffurfiol. Wrth benderfynu a yw'r dreth yn opsiwn hyfyw ai peidio, dylai'r Cyngor ystyried a oes digon o eiddo sydd â thrwydded i gyflenwi alcohol yn hwyr yn y nos i gynhyrchu digon o refeniw. Rhoddodd fanylion am y tâl a godir bob blwyddyn ar bob eiddo trwyddedig sydd o fewn sgôp y dreth.

Os penderfynir cyflwyno'r dreth, yna byddai'n rhaid cael proses ymgynghori llawn gan dargedu'r rhai hynny a effeithid gan y dreth yn arbennig y sawl sy'n dal trwydded ac yn debygol o orfod talu'r dreth, yr heddlu, trigolion a phartion eraill sydd â diddordeb.

Nododd bod cyfreithwyr sy'n gweithredu ar ran y diwydiant trwyddedig eisoes wedi nodi y byddant yn herio awdurdodau trwyddedu lleol sy'n penderfynu cyflwyno'r dreth. Rhaid i'r Cyngor fel awdurdod trwyddedu a Heddlu Gogledd Cymru allu darparu tystiolaeth, os cânt eu herio, bod y pwerau sydd ar gael ar hyn o bryd drwy Ddeddf Trwyddedu 2003 a Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011, wedi cael eu defnyddio'n llawn i fynd i'r afael â throsedd ac anhrefn sy'n gysylltiedig â'r economi hwyr y nos. Mae'r broses adolygu trwydded yn arf pwerus iawn, ac os y'i defnyddir yn llawn gan y Cyngor a'r heddlu gan weithio mewn partneriaeth, gallai fod yn ddigon i gyflawni'r effaith a ddymunir, gan sicrhau ar yr un pryd nad yw'r diwydiant eiddo trwyddedig yn cael ei lethu ar adeg mor anodd yn economaidd.

PENDERFYNWYD

a) Derbyn bod angen defnyddio pwerau'r ddeddfwriaeth drwyddedu presennol yn llawn cyn y gellid ystyried yr angen i gyflwyno'r dreth yng Ngwynedd.

b) Cyflwyno adroddiad i'r pwyllgor nesaf ar y datblygiadau gyda chynghorau eraill yn y maes hwn.

6. ADOLYGU'R DATGANIAD O BOLISI TRWYDDEDU

Cyflwynwyd adroddiad y Pennaeth Adran Rheoleiddio ar adolygu'r Datganiad o Bolisi Trwyddedu.

Adroddodd y Rheolwr Trwyddedu y cyflwynodd Deddf Trwyddedu 2003 yr angen i awdurdodau trwyddedu lunio Datganiad o Bolisi Trwyddedu, yn dilyn ymgynghoriad llawn gyda rhanddeiliaid.

Nododd ei bod yn ofynnol i'r polisi gael ei adolygu bob tair blynedd i sicrhau ei fod yn parhau i gyrraedd y nod o safbwynt hyrwyddo amcanion y Ddeddf Trwyddedu. Cyflwynwyd y polisi i'r Cyngor llawn ar 16 Rhagfyr 2010 yn dilyn adolygiad llawn a mân newidiadau i'r cynnwys ac fe'i derbyniwyd gydag argymhelliad bod mân gamgymeriadau a ganfuwyd yn y polisi'n cael eu cywiro. Oherwydd amryfusedd, ni gywirwyd y mân gamgymeriadau yn y polisi ar y pryd, ac ni gyflwynwyd y polisi'n ôl i'r aelodau er mwyn cymeradwyo'r cywiriadau yn dilyn hynny.

Oherwydd newidiadau sylweddol a ddaeth i rym yn ddiweddar i'r Deddf Trwyddedu gyda darpariaethau Deddf Diwygio'r Heddlu a Chyfrifoldeb Cymdeithasol 2011, yn ogystal â'r Ddeddf Cerddoriaeth Fyw 2012, fe fydd yn ofynnol i ddiwygio'r polisi yn ei gyfanrwydd yn 2013.

Mewn ymateb i gwestiwn gan aelod parthed Deddf Cerddoriaeth Fyw 2012, hysbysodd y Rheolwr Trwyddedu y gallai gyflwyno manylion am y ddeddf i'r pwyllgor nesaf.

PENDERFYNWYD

a) Derbyn y polisi yn ei ffurf presennol hyd nes yr adolygir y polisi yn ei gyfanrwydd yn 2013.

b) Cyflwyno manylion am Ddeddf Cerddoriaeth Fyw 2012 i'r pwyllgor nesaf.

Dechreuodd y cyfarfod am 10:00a.m. a daeth i ben amb 10.50am